

Bogotá, 28 de febrero de 2011

Doctor  
LUIS ALONSO COLMENARES  
Presidente  
Consejo Técnico de la Contaduría Pública  
Ciudad

Respetado doctor:

El Observatorio de Pronunciamientos Profesionales de la Facultad de Contaduría Pública de la Universidad Externado de Colombia (APPO: Accountancy Professional Pronouncement Observatory), conjuntamente con el grupo de docentes de los componentes Contable y Costos y Control del programa de pregrado de Contaduría Pública y del Diplomado de Normas Internacionales de Información Financiera, se permiten presentar ante el consejo Técnico de la Contaduría Pública, los comentarios y recomendaciones al documento: "Propuesta para el Direccionamiento Estratégico", presentado ante la comunidad académica, dando respuesta a lo señalado en los artículos 8, numeral 1 y 13 de la ley 1314 de 2009.

Los planteamientos de los comentarios y recomendaciones al documento en referencia se presentan en dos sentidos:

El primero, hacia los aspectos generales del documento y el segundo, sobre algunos aspectos específicos.

#### Aspectos Generales

Como puntos positivos del documento se resaltan los siguientes:

1. Atiende parte de las recomendaciones contenidas en el informe ROSC y en los comentarios realizados por la academia y los gremios, al primer documento "Plan de Trabajo" emitido por el Consejo Técnico de la Contaduría Pública.
2. Se está dando oportuno cumplimiento a los términos de la ley 1314 de 2009.
3. Se propone como metodología el debido proceso, incluida la divulgación de los documentos para discusión de parte de los diferentes agentes.

4. Se denota un avance sobre el documento anterior, producto del esfuerzo de los miembros del Consejo Técnico de la Contaduría Pública.

Como puntos negativos del documento identificamos los siguientes:

1. De una lectura general del documento puesto a consideración, se deduce que la redacción del mismo, no difiere sustancialmente de las condiciones e intenciones con las cuales se redactó el documento “Plan de Trabajo”, presentado el 30 de junio de 2010, sobre el cual la Facultad de Contaduría Pública de la Universidad Externado de Colombia, se pronunció mediante correo electrónico de fecha 22 de julio de 2010. Comunicado en el cual señalamos que el proceso para su elaboración pretendía más cumplir con los plazos de ley, y al igual que el presente documento, fue preparado de manera apresurada y carente de una estructura apropiada.
2. Basado en el nombre y el propósito del documento “Propuesta para el Direccionamiento Estratégico”, éste se limita a hacer una descripción “Lluvia de ideas”, de las actividades a realizar y no contempla los elementos básicos de la teoría de planeación estratégica, la cual incluye entre otros los siguientes aspectos:
  - Antecedentes históricos, contextuales y diagnóstico sobre los cuales se debe fundamentar cualquier acción a seguir.
  - Definición de la “Razón de ser” del Consejo Técnico de la Contaduría Pública – “Misión”.
  - Identificación de objetivos generales y específicos, que orienten claramente las metas a alcanzar.
  - Alcance y limitaciones del trabajo a realizar por el Consejo Técnico de la Contaduría Pública.
  - Estructura de actividades detalladas, articuladas con los objetivos específicos y que permitan la consecución de los objetivos generales propuestos.
  - Actividades de monitoreo y control, indicadores y herramientas para medir el proceso.
  - Tener en cuenta que el logro de una adecuada planeación estratégica requiere de sinergia entre los estrategias “Miembros” del Consejo Técnico de la Contaduría Pública.
3. Un punto importante del cual carece el documento, es la definición del “Estado de arte” sobre el tema que se aborda. Su ausencia no permite contextualizar claramente la problemática y a su vez, dificulta identificar las rutas a considerar.

4. En el documento no se fija claramente la posición del Consejo Técnico de la Contaduría Pública sobre el modelo normativo a seguir en Colombia.

#### Aspectos Específicos

Se considera eficiente centrar los comentarios en cinco (5) aspectos del cuerpo del documento que agrupan de manera adecuada los puntos claves a considerar.

- **Estructura de grupos de entidades**  
No hay un fundamento basado en la interpretación de la realidad económica colombiana, que permita establecer las razones que motivaron la clasificación presentada de los cinco (5) grupos. Consideramos importante la definición de los grupos basados en un estudio de caracterización de la tipología de las entidades en Colombia, en cuanto a tamaño, tipo de organizaciones, volumen de operaciones, impacto en la economía y capacidad para generar ingresos, apoyados a su vez, en los estudios ya realizados por entidades como, la ANDI, ACOPI, Confecámaras, Fedesarrollo, entre otros, metodología que permitiría prever, el impacto económico que tendría en los diferentes grupos la aplicación de uno u otro modelo normativo.

- **Modelos Normativos**  
Se comparte la intención del Consejo Técnico de la Contaduría Pública de considerar como referente el modelo normativo IFRS, de IASB, en razón a su aceptación mundial. Sin embargo, se sugiere se investigue la existencia de modelos alternos aplicados en otros países que permitirían ser considerados en nuestro país, principalmente para ser aplicados en aquellos grupos que se establecerían según el punto anterior, en el sector de las pymes.

Se considera apresurado por parte del Consejo Técnico de la Contaduría Pública la clasificación de las normas colombianas sin haber definido aún el modelo normativo a considerar. De otro lado, la propuesta de utilizar la modalidad de adopción vía "Endoso", es imposible discutirla por cuanto no se presenta la exposición de motivos que llevó al Consejo a hacer esta propuesta. La vía de adopción plena, sería lo más razonable según el concepto de la Facultad de Contaduría Pública de la Universidad Externado de Colombia.

- **Diagnóstico de Implicaciones Vía Adopción Plena**  
Nuestra propuesta de adopción plena debe previamente considerar un diagnóstico que señale las implicaciones que tendría esta decisión, frente a parte de la normatividad vigente. Temas como, impactos negativos en el patrimonio, arrendamientos financieros, diferidos, valoración de intangibles, entre otros, tendrían una afectación directa en las normas contenidas en el Código de Comercio, Código Civil y Estatuto Tributario. Una revisión previa de estos temas y otros que pudieran surgir, deberían ser objeto de análisis

125  
7/11/10

con los Ministerios implicados, las unidades administrativas y de control adscritas.

- Auditoría integral

Preocupa que el Consejo Técnico de la Contaduría Pública nuevamente mencione el término mal expuesto y concebido de "Auditoría Integral". Al respecto, la Facultad de Contaduría Pública de la Universidad Externado de Colombia en su revista @puntos Cont@bles No. 1, se pronunció mediante el artículo Auditoría Integral ¿Qué es integral?, preparado por el Dr. Hernando Pérez Durán (QEPD).

- Auditoría y Aseguramiento

Se propone la adopción plena del modelo normativo de IFAC dada la absoluta carencia sobre el tema en Colombia, proceso que debería acompañarse con actividades de capacitación, traducción oficial de los pronunciamientos y conformando grupos de estudio para facilitar su entendimiento y aplicación.

Agradecemos al Consejo Técnico de la Contaduría Pública la posibilidad de estudiar este tipo de documentos y nuevamente les reiteramos nuestro interés de apoyo y acompañamiento en este proceso de vital importancia para la Contaduría Pública y el país.

Cordialmente,

  
 **Externado**  
de Colombia  
Facultad de Contaduría  
Decano  
JUAN MANUEL GUERRERO JIMÉNEZ  
Decano